

1. Достижение цели, выполнение задач, достижение целевого показателя и индикаторов федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»

В 2013 году постановлением Правительством Российской Федерации от 3 октября 2013 г. № 864¹ утверждена федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»².

Ее целью являлось сокращение случаев смерти в результате дорожно-транспортных происшествий³, в том числе детей, к 2020 году на 8 тыс. человек (28,82%) по сравнению с 2012 годом.

В период с 2013 по 2018 годы задачи Программы, в том числе в составе подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»⁴ с 2014 года решались успешно, установленные значения ее целевого показателя и индикаторов достигались, зачастую перевыполнялись, несмотря на неоднократное секвестрование ее объемов финансирования.

На заключительном этапе, начиная с 2019 года, реализация Программы продолжилась уже в рамках выполнения задачи 6 «Завершение реализации федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах» федерального проекта «Безопасность дорожного движения»⁵ национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»⁶, разработанного и утвержденного в рамках реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В этой связи показатели Программы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 703⁷ приведены в соответствии с показателями федерального проекта и тем самым увеличили задание по числу сохранных жизней участников дорожного движения, повлекшее за собой установление нового планового значения цели Программы – сокращение смертности от ДТП к 2020 году на 11,981 тыс. человек (42,8%) по сравнению с базовым 2012 годом, что на 3 981 человек и на 13,98% выше первоначальных плановых значений соответственно.

¹ Далее – «первая редакция».

² Далее – «Программа».

³ Далее – «ДТП».

⁴ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345.

⁵ Утвержден проектным комитетом по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (протокол от 20 декабря 2018 г. № 4). Далее – «федеральный проект».

⁶ Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16 в редакции протокола от 1 февраля 2021 г. № 1).

⁷ Далее – «последняя редакция».

Несмотря на это, принятыми государственным заказчиком-координатором и государственными заказчиками Программы мерами удалось достичь установленные значения всех показателей и индикаторов Программы по всем годам ее выполнения.

По итогам реализации Программы фактическое значение данного целевого показателя на 2020⁸ год составило 15,788 тыс. человек, что на 0,222 тыс. человек (1,4%) меньше планового значения (в последней редакции) и на 4,137 тыс. человек (20,8%) меньше изначального прогнозного значения (в первой редакции).

В 2020 году данный показатель мог быть лучше, однако свое влияние оказала задержка начала реализации в 2020 году отдельных мероприятий, связанных с внедрением технических средств обеспечения безопасности дорожного движения при приведении автомобильных дорог в нормативное состояние (фактически вместо весны работы начаты летом – осенью по причине приостановки деятельности подрядных организации), а также сокращением количества мероприятий по информационному воздействию, предусматривающих непосредственное «очное» взаимодействие с участниками дорожного движения из-за ограничительных мер, вводимых в рамках мероприятий по предупреждению распространению COVID-19, проводимых на территории Российской Федерации.

Число сохраненных за период выполнения Программы жизней участников дорожного движения⁹ составило 56,447 тыс. человек, (на 29,039 тыс. человек, или на 106,0% больше, чем в первой редакции, и на 0,426 тыс. человек или на 0,76% больше, чем в последней редакции)¹⁰.

Таким образом, значения целевого показателя «Число лиц, погибших в ДТП» достигнуто и перевыполнено.

Число детей, погибших в ДТП в 2020 году составило 0,502 тыс. человек, то есть на 0,171 тыс. человек (25,4%) меньше планового значения на данный год (во всех редакциях)¹¹.

⁸ В 2020 году расчет числа погибших проводился в соответствии с Правилами учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1502.

⁹ Число погибших в ДТП в период 2013-2019 годов рассчитывалось в соответствии с действовавшим в этот период Правилами учёта дорожно-транспортных происшествий», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 1995 г. № 647, в период 2020 года в соответствии с Правилами учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1502.

¹⁰ В первоначальном варианте доклада (письмо от 26.02.2021 №1/2034) число сохраненных за период выполнения Программы жизней участников дорожного движения было указано в размере 56,083 тыс. человек, (на 28,675 тыс. человек или на 104,6% больше в первой редакции и на 0,062 тыс. человек или на 0,1% больше в последней редакции), в данном уточненном варианте доклада значение указанного показателя за 2020 год снизилось на 364 человека, с 16 152 до 15 788, в связи с тем, что это значение пересчитано в соответствии с Правилами учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1502.

¹¹ В 2020 году расчет числа погибших детей проводился в соответствии с Правилами учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1502.

Общее число сохраненных жизней детей¹² установлено в количестве 1,103 тыс. человек (в первой редакции) и 1,634 тыс. человек (в последней редакции).

Фактическое значение составляет 1,918 тыс. человек, что больше на 0,815 тыс. человек или на 73,9% (в первой редакции) и на 0,284 тыс. человек или на 17,4% (в последней редакции)¹³.

Таким образом, можно сделать вывод, что в целом индикатор «Число детей, погибших в ДТП» достигнут и перевыполнен.

Социальный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 100 тыс. населения)¹⁴ в 2020 году составил 10,8 ед., что меньше ранее установленного значения на 3,1 ед. или на 22,3% (в первой редакции) и на 0,1 ед. или на 0,9% (в последней редакции).

Таким образом, можно сделать вывод, что индикатор «Социальный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 100 тыс. населения)» в период 2013-2020 годов достигнут и перевыполнен.

Транспортный риск¹⁵ (число лиц, погибших в ДТП, на 10 тыс. транспортных средств) в 2020 году составил 2,68 ед., что на 1,22 ед. (31,3%) меньше планового значения (в первой редакции) и на 0,15 ед. (5,3%) меньше прогнозного значения (в последней редакции), при позитивной динамике в течение всего срока выполнения Программы.

Таким образом, можно сделать вывод, что в целом индикатор «Транспортный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 10 тыс. транспортных средств)» достигнут и перевыполнен.

Подробнее о показателях и индикаторах, их динамике см. ниже

¹² Число погибших в ДТП в период 2013-2019 годов рассчитывалось в соответствии с действовавшим в этот период «Правилами учета дорожно-транспортных происшествий», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 1995 г. № 647, в период 2020 года в соответствии с Правилами учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1502.

¹³ В первоначальном варианте доклада (письмо от 26.02.2021 №1/2034) число сохраненных за период выполнения Программы жизней детей было указано в размере 1,898 тыс. человек, что больше на 0,795 тыс. человек или на 72,1% (в первой редакции) и на 0,264 тыс. человек или на 16,2% (в последней редакции), в данном уточненном варианте доклада значение указанного показателя за 2020 год снизилось на 20 человек, с 522 до 502, в связи с тем, что это значение пересчитано в соответствии с Правилами учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1502.

¹⁴ В первоначальном варианте доклада (письмо от 26.02.2021 №1/2034) значение показателя за 2020 год (10,9) рассчитывалось с учетом численности населения в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 года, а также «Правилами учета дорожно-транспортных происшествий», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 1995 г. № 647, в уточненном докладе расчет проведен в соответствии с Правилами учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1502.

¹⁵ В первоначальном варианте доклада (письмо от 26.02.2021 №1/2034) значение индикатора за 2020 год было указано в размере 2,74 в соответствии с Правилами учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 1995 г. № 647, в уточненном докладе в размере 2,68, расчет проведен в соответствии с Правилами учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1502.

в разделах «1.1. Показатель «Число лиц, погибших в ДТП», «1.2. Индикатор «Число детей, погибших в ДТП», «1.3. Индикатор «Социальный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 100 тыс. населения)», «1.4. Индикатор «Транспортный риск (число лиц, погибших в ДТП, на 10 тыс. транспортных средств)».

Показатель общей величины предотвращенного ущерба составляет 275 550,0 млн. рублей, что на 110 789,5 млн. рублей (67,2%) больше планового значения (в первой редакции) и на 1 470,2 млн. рублей (0,5%) больше прогнозного значения (в последней редакции).

Таким образом, можно сделать вывод, что в целом указанный показатель достигнут и перевыполнен.

Показатель эффективности затрат средств составил 936,5%, что больше планового значения на 322,2% (в первой редакции) и на 18,6% (в последней редакции).

Таким образом, можно сделать вывод, что в целом данный показатель достигнут и перевыполнен.

Показатель социально-экономической эффективности составляет 357 571,4 млн. рублей, что на 146 681,8 млн. рублей (69,6%) больше планового значения (в первой редакции) и на 2 147,9 млн. рублей (0,6%) больше прогнозного значения (в последней редакции).

Таким образом, можно сделать вывод, что в целом настоящий показатель достигнут и перевыполнен.

Показатель бюджетной эффективности составляет 79 402,6 млн. рублей, что на 37 944,4 млн. рублей (91,5%) больше планового значения (в первой редакции) и на 1 259,7 млн. рублей (1,6%) больше прогнозного значения (в последней редакции).

Таким образом, можно сделать вывод, что в целом данный показатель достигнут и перевыполнен.

Подробнее о показателях экономической эффективности см. ниже раздел «1.5. Показатели эффективности федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах».

Вышеуказанные достигнутые значения свидетельствуют об успешной и эффективной реализации Программы.

При этом необходимо отметить, что внесение изменений в Программу меняло структуру ее финансирования за счет уменьшения размера и доли за счет возрастания размера, а также доли финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Общий плановый объем финансирования Программы (в последней редакции) составляет 38 585,0 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 12 530,1 млн. рублей (32,5%), что на 4 662,9 млн. рублей (27,1%) меньше предусмотренного (в первой редакции), из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов – 24 920,8 млн. рублей (64,6%), что на 10 758,5 млн. рублей (76,0%) больше предусмотренного (в первой редакции), из внебюджетных источников – 1 134,0989 млн. рублей

(2,9%), что на 66,6 млн. рублей (6,2%) больше предусмотренного (в первой редакции).

Фактическое финансирование (кассовое освоение) составило 38 585,0 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 11 173,6 млн. рублей (28,84%), из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов – 27 427,1 млн. рублей (70,8%), из внебюджетных источников – 137,4 млн. рублей (0,35%).

Из этого следует, что общий фактический объем финансирования (кассового освоения), в том числе привлеченного, превышает запланированный, в первую очередь за счет средств субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов.

Также видно, что основным источником финансирования Программы являются бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (70,8%) и во многом благодаря налаженному взаимодействию с ними, планированию и выполнению мероприятий по повышению безопасности дорожного движения Программа в целом выполнена успешно.

Подробнее о финансировании см. ниже раздел 2. Финансирование федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах».

Согласно установленным задачам при выполнении Программы создана и получила развитие система пропаганды в целях формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения, проводилось формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах, предпринимались меры по повышению культуры вождения, проводилось развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в ДТП, повышены требования к подготовке водителей на получение права на управление транспортными средствами и требований к автошколам, осуществляющим такую подготовку.

1.1 Показатель «Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях»

Настоящий показатель является основным целевым показателем, по которому оценивается успешность выполнения Программы.

Установленное Программой значение показателя по годам менялось при внесении изменений в Программу, в частности, показатели за период 2013 – 2018 годов приводились к фактически достигнутым за эти годы, при этом фактически достигнутое значение было меньше, чем было установлено на данный год действовавшей в этот год редакцией, то есть задание по числу сохраненных жизней увеличивалось.

В условиях отсутствия Программы за 2013 – 2020 (инерционный сценарий) в стране прогнозировалось 241 414 погибших в ДТП (приложения №№ 13 и 14 к Программе).

Согласно первой редакции Программы число погибших планировалось

снизить до 196 520 человек, то есть сохранить жизнь 44 894 человек в сравнении с инерционным сценарием или 27 408 человек по сравнению с уровнем базового 2012 года.

Согласно последней редакции число погибших прогнозировалось 167 907 человек, то есть планировалось сохранить жизнь 73 507 человек в сравнении с инерционным сценарием или 56 021 человек по сравнению с уровнем базового 2012 года, что на 28 613 человек больше, чем установлено первоначальной редакцией Программы, то есть более, чем в два раза.

Фактически достигнутое по итогам выполнения Программы в 2013 – 2020 годах значение составляет 167 481 человек, то есть сохранена жизнь 73 933 человек по сравнению с инерционным сценарием или 56 447 человек по сравнению с уровнем базового 2012 года (таблица № 1).

Целью Программы являлось сокращение смертности от ДТП к 2020 году по первой редакции Программы на 8 тыс. человек, то есть на 28,82%, по последней – на 11,981 тыс. человек, то есть на 42,8%.

При этом необходимо отметить, что первоначальная редакция Программы устанавливала на 2020 год значение в 19 925 человек, что на 3 915 человек больше (24,4%), чем по последней (Приложение № 1 к Программе).

Фактическое значение числа погибших в 2020 году составляет 15 788 человек, что на 4 137 (20,8%) меньше установленного первой редакцией Программы и на 222 человека (1,6%) меньше, чем по последней редакции.

Таким образом, поставленные задачи выполнены и перевыполнены как в отношении 2020 года, так и в целом по Российской Федерации за весь период реализации Программы, основной ее показатель по сохранению жизней участников дорожного движения достигнут и перевыполнен (таблица № 1).

Таблица № 1

**Установленный редакциями Программы целевой показатель
«Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях»¹⁶,
изменение к 2012 году, согласно редакциям Программы,
фактически достигнутый показатель**

| Показатели/ периоды | Инерционный сценарий (все редакции) | По ППРФ от 03.10.2013 № 864 | По ППРФ от 06.11.2014 № 1167 | По ППРФ от 29.10.2015 № 1167 | По ППРФ от 25.05.2016 № 464 | По ППРФ от 11.10.2016 № 1031 | По ППРФ от 13.12.2017 № 1543 | По ППРФ от 16.05.2020 № 703 | Факт |
|--|-------------------------------------|-----------------------------|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|----------------------|
| 2012 год | 27 991 | 27 991 | 27 991 | 27 991 | 27 991 | 27 991 | 27 991 | 27 991 | 27 991 |
| 2013 год | 27 724 | 27 580 | 27 025 | 27 025 | 27 025 | 27 025 | 27 025 | 27 025 | 27 025 |
| 2014 год | 28 424 | 27 251 | 27 251 | 26 963 | 26 963 | 26 963 | 26 963 | 26 963 | 26 963 |
| 2015 год | 29 152 | 26 814 | 26 814 | 26 814 | 26 814 | 26 814 | 26 814 | 23 114 | 23 114 |
| 2016 год | 29 879 | 26 500 | 26 500 | 26 500 | 26 500 | 26 500 | 26 500 | 20 308 | 20 308 |
| 2017 год | 30 584 | 24 390 | 24 390 | 24 390 | 24 390 | 24 390 | 24 390 | 19 088 | 19 088 |
| 2018 год | 31 259 | 22 790 | 22 790 | 22 790 | 22 790 | 22 790 | 22 790 | 18 214 | 18 214 |
| 2019 год | 31 897 | 21 270 | 21 270 | 21 270 | 21 270 | 21 270 | 21 270 | 17 185 | 16 981 |
| 2020 год | 32 495 | 19 925 | 19 925 | 19 925 | 19 925 | 19 925 | 19 925 | 16 010 | 15 788 ¹⁷ |
| 2013-2020 годы | 241 414 | 196 520 | 195 965 | 195 677 | 195 677 | 195 677 | 195 677 | 167 907 | 167 481 |
| Число сохраненных жизней против уровня инерционного сценария, чел. | | 44 894 | 45 449 | 45 737 | 45 737 | 45 737 | 45 737 | 73 507 | 73 933 |
| Число сохраненных жизней против уровня базового года, чел. | | 27 408 | 27 963 | 28 251 | 28 251 | 28 251 | 28 251 | 56 021 | 56 447 |

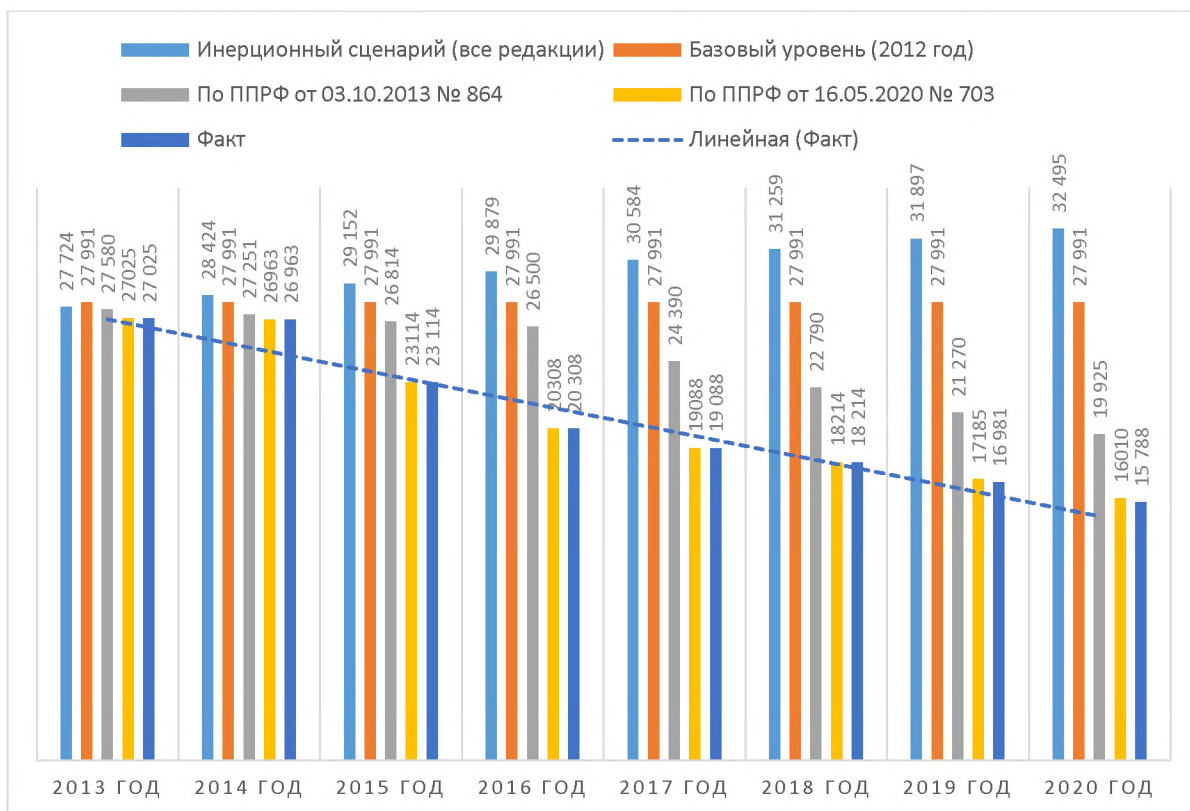
В начале выполнения Программы фактическая смертность от ДТП ненамного отличалась от установленных значений, примерно в 2015 – 2016 годах она пошла резко вниз, потом снижение стало более плавным (рис. 1).

Рис. 1

¹⁶ По данным ГИБДД МВД России

¹⁷ Показатель рассчитан в соответствии с "Правилами учета дорожно-транспортных происшествий", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1502.

**Установленный редакциями Программы целевой показатель:
«Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях»,
изменение к 2012 году, согласно редакциям Программы,
фактически достигнутый показатель**



Помимо абсолютных суммарных показателей, целесообразно также оценить динамику сокращения смертности и сохранения жизней по годам выполнения Программы по мере выполнения мероприятий Программы (таблица № 2).

Таблица № 2

**Динамика сокращения смертности и сохранения жизней
по годам выполнения Программы**

| Год | Редакции Программы, действовавшие на конец соответствующего года | Должно быть сохранено жизней согласно действующей в текущем году редакции программы | Фактически сохранено жизней в сравнении с 2012 годом | Фактически по сравнению с предыдущим годом сохранено жизней (+/-) |
|-----------------------|--|--|---|---|
| 2013 год | По ППРФ от 03.10.2013 № 864 | 411 | 966 | |
| 2014 год | По ППРФ от 06.11.2014 № 1167 | 740 | 1 028 | 62 |
| 2015 год | По ППРФ от 29.10.2015 № 1167 | 1 177 | 4 877 | 3 849 |
| 2016 год | По ППРФ от 11.10.2016 № 1031 | 1 491 | 7 683 | 2 806 |
| 2017 год | По ППРФ от 13.12.2017 № 1543 | 3 601 | 8 903 | 1 220 |
| 2018 год | По ППРФ от 13.12.2017 № 1543 | 5 201 | 9 777 | 874 |
| 2019 год | По ППРФ от 13.12.2017 № 1543 | 6 721 | 11 010 | 1 233 |
| 2020 год | По ППРФ от 16.05.2020 № 703 | 11 981 | 12 203 | 1 193 |
| 2013-2020 годы | | 31 323 | 56 447 | |

Из данных таблицы следует, что в целом число сохраненных жизней возрастало по годам исполнения Программы, хотя и нелинейно.

Также из данных таблицы следует, что в каждый год было сохранено больше жизней, чем было предусмотрено действовавшей в каждый год редакции Программы.

1.2. Индикатор «Число детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях»

Значения установленного Программой индикатора менялось по мере выполнения Программы и внесения в нее изменений.

При внесении изменений в Программу установленные значения индикатора за период 2013 – 2018 годы приведены к фактически достигнутым в эти годы значениям (меньшим, чем ранее установленные).

Установленные Программой значения индикатора и фактически достигнутые значения приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

**Установленный редакциями Программы целевой показатель:
«Число детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях»¹⁸,
изменение к 2012 году, согласно редакциям Программы,
фактически достигнутый показатель**

| Показатели/ периоды | По ППРФ от 03.10.2013 № 864 | По ППРФ от 06.11.2014 № 1167 | По ППРФ от 29.10.2015 № 1167 | По ППРФ от 25.05.2016 № 464 | По ППРФ от 11.10.2016 № 1031 | По ППРФ от 13.12.2017 № 1543 | По ППРФ от 16.05.2020 № 703 | Факт |
|---|--------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|-------------------|
| 2012 год | 940 | 940 | 940 | 940 | 940 | 940 | 940 | 940 |
| 2013 год | 935 | 872 | 872 | 872 | 872 | 872 | 872 | 872 |
| 2014 год | 901 | 901 | 878 | 878 | 878 | 878 | 878 | 878 |
| 2015 год | 872 | 872 | 872 | 872 | 872 | 872 | 737 | 737 |
| 2016 год | 830 | 830 | 830 | 830 | 830 | 830 | 710 | 710 |
| 2017 год | 792 | 792 | 792 | 792 | 792 | 792 | 713 | 713 |
| 2018 год | 739 | 739 | 739 | 739 | 739 | 739 | 628 | 628 |
| 2019 год | 675 | 675 | 675 | 675 | 675 | 675 | 675 | 562 |
| 2020 год | 673 | 673 | 673 | 673 | 673 | 673 | 673 | 502 ¹⁹ |
| 2013-2020 годы | 6 417 | 6 354 | 6 331 | 6 331 | 6 331 | 6 331 | 5 886 | 5 602 |
| Число сохраненных жизней против уровня базового года, чел. | 1103 | 1166 | 1189 | 1189 | 1189 | 1189 | 1634 | 1918 |

Как следует из данных таблицы, согласно первой редакции Программы по первой редакции Программы планировалось сохранение жизни 1 103 детей в сравнении с уровнем базового 2012 года, в последней редакции установлено значение сохраненных жизней детей в количестве 1 634, то есть в полтора раза больше.

Фактически сохранены жизни 1 918 детей против уровня базового уровня 2012 года, то есть на 815 (73,9%) установленного первой редакцией Программы, и на 284 (17,4%) больше установленного последней редакцией Программы.

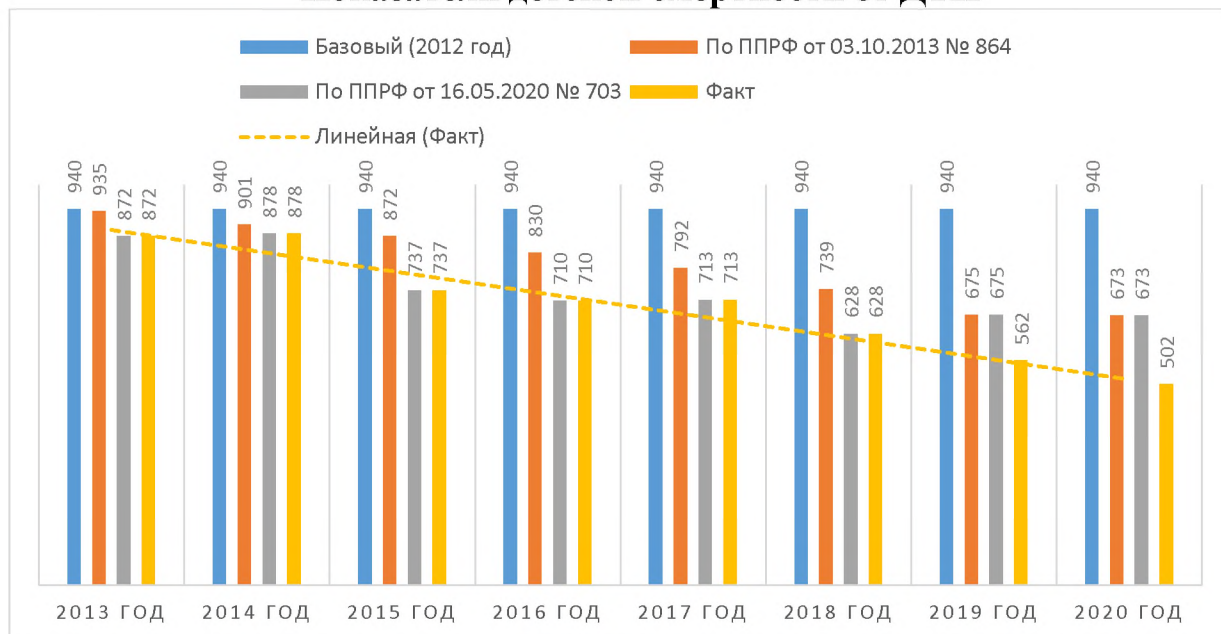
Индикатор достигнут и перевыполнен как в целом по Программе, так и в 2020 году.

Показатели детской смертности от ДТП приведены на рис. 2.

¹⁸ Согласно данным ГУОБДД МВД России

¹⁹ Индикатор рассчитан в соответствии с Правилами учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1502.

Показатели детской смертности от ДТП



1.3 Индикатор «Социальный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения)»

Установленное Программой значение данного индикатора также менялось при внесении изменений в Программу.

Установленные Программой значения данного индикатора и фактически достигнутые значения приведены в таблице № 4.

Таблица № 4

Установленные Программой значения индикатора «Социальный риск»²⁰, фактические значения

| Показатели/ периоды | По ППРФ от 03.10.2013 № 864 | По ППРФ от 06.11.2014 № 1167 | По ППРФ от 29.10.2015 № 1167 | По ППРФ от 25.05.2016 № 464 | По ППРФ от 11.10.2016 № 1031 | По ППРФ от 13.12.2017 № 1543 | По ППРФ от 16.05.2020 № 703 | Факт |
|---------------------|-----------------------------|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|--------|
| 2012 год | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| 2013 год | 19,7 | 18,9 | 18,8 | 18,8 | 18,8 | 18,8 | 18,8 | 18,8 |
| 2014 год | 19,3 | 19,3 | 18,4 | 18,4 | 18,4 | 18,4 | 18,4 | 18,4 |
| 2015 год | 18,9 | 18,9 | 18,9 | 18,9 | 18,9 | 18,9 | 15,77 | 15,8 |
| 2016 год | 18,5 | 18,5 | 18,5 | 18,5 | 18,5 | 18,5 | 13,83 | 13,8 |
| 2017 год | 17,9 | 17,9 | 17,9 | 17,9 | 17,9 | 17,9 | 13 | 12,996 |
| 2018 год | 15,8 | 15,8 | 15,8 | 15,8 | 15,8 | 15,8 | 12,41 | 12,41 |
| 2019 год | 14,5 | 14,5 | 14,5 | 14,5 | 14,5 | 14,5 | 11,7 | 11,57 |

²⁰ По данным ГИБДД МВД России

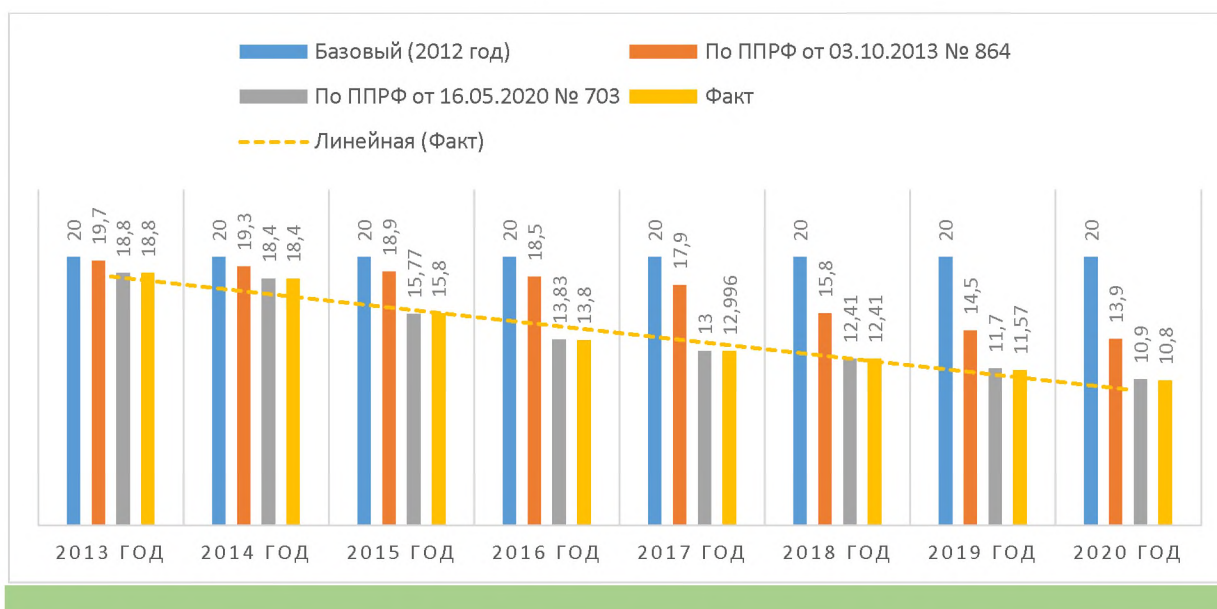
| Показатели/ периоды | По ППРФ от 03.10.2013 № 864 | По ППРФ от 06.11.2014 № 1167 | По ППРФ от 29.10.2015 № 1167 | По ППРФ от 25.05.2016 № 464 | По ППРФ от 11.10.2016 № 1031 | По ППРФ от 13.12.2017 № 1543 | По ППРФ от 16.05.2020 № 703 | Факт |
|---------------------|-----------------------------|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|--------------------|
| 2020 год | 13,9 | 13,9 | 13,9 | 13,9 | 13,9 | 13,9 | 10,9 | 10,8 ²¹ |

Установленное Программой на 2020 год значение достигнуто и перевыполнено.

Графически достижение установленных значений приведено на рис. 3.

Рис. 3

Достижение установленных значений индикатора «Социальный риск»



1.4 Индикатор «Транспортный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. транспортных средств)²²

Установленное Программой значение данного индикатора также менялось при внесении изменений в Программу.

Установленные Программой значения данного индикатора и фактически достигнутые значения приведены в таблице № 5.

²¹ Индикатор рассчитан в соответствии с Правилами учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1502.

²² По данным ГИБДД МВД России

Таблица № 5

**Установленные Программой значения индикатора
«Транспортный риск», фактические значения**

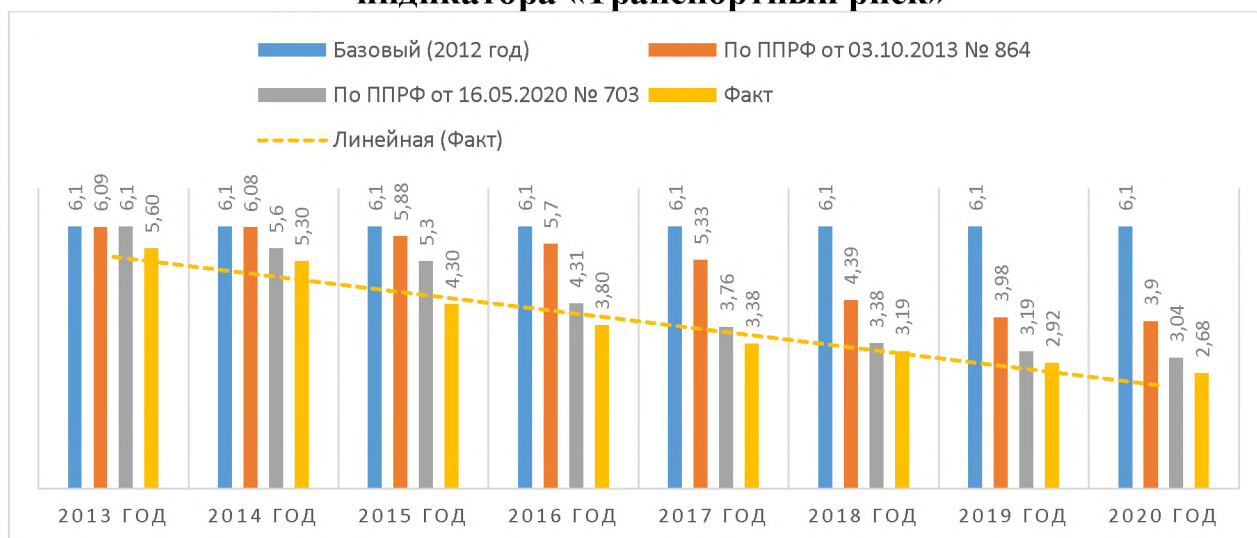
| Показатели/ периоды | По ППРФ от 03.10.2013 № 864 | По ППРФ от 06.11.2014 № 1167 | По ППРФ от 29.10.2015 № 1167 | По ППРФ от 25.05.2016 № 464 | По ППРФ от 11.10.2016 № 1031 | По ППРФ от 13.12.2017 № 1543 | По ППРФ от 16.05.2020 № 703 | Факт |
|---------------------|--------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|--------------------|
| 2012 год | 6,1 | 6,1 | 6,1 | 6,1 | 6,1 | 6,1 | 6,1 | 6,1 |
| 2013 год | 6,09 | 5,6 | 5,6 | 5,6 | 5,6 | 5,6 | 5,6 | 5,6 |
| 2014 год | 6,08 | 6,08 | 5,3 | 5,3 | 5,3 | 5,3 | 5,3 | 5,3 |
| 2015 год | 5,88 | 5,88 | 5,88 | 5,88 | 5,88 | 5,88 | 4,31 | 4,3 |
| 2016 год | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 3,76 | 3,8 |
| 2017 год | 5,33 | 5,33 | 5,33 | 5,33 | 5,33 | 5,33 | 3,38 | 3,377 |
| 2018 год | 4,39 | 4,39 | 4,39 | 4,39 | 4,39 | 4,39 | 3,19 | 3,19 |
| 2019 год | 3,98 | 3,98 | 3,98 | 3,98 | 3,98 | 3,98 | 3,04 | 2,92 |
| 2020 год | 3,9 | 3,9 | 3,9 | 3,9 | 3,9 | 3,9 | 2,83 | 2,68 ²³ |

Как следует из данных таблицы, установленные Программой значения, включая значение 2020 год, достигнуты и перевыполнены.

Графически достижение установленных значений приведено на рис. 4.

Рис. 4

**Достижение установленных значений
индикатора «Транспортный риск»**



²³ Индикатор рассчитан в соответствии с Правилами учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1502.

1.5 Показатели эффективности федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 – 2020 годах»

Приложениями 12, 13, 14, 15 определена методика оценки эффективности программы, установлены плановые целевые величины.

Оценка общей величины предотвращенного ущерба

Таблица 6. Оценка фактической общей величины предотвращенного ущерба

| Показатель | Ед. изм. | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | Итого |
|---|-------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|
| По ППРФ от 03.10.2013 № 864 | | | | | | | | | | |
| Норматив величины ущерба, млн. рублей. (п. 9 Приложения № 15) | млн. рублей | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 6,830 | 5,534 | 5,586 | 5,604 | 5,728 | |
| Снижение числа погибших по сравнению с инерционным сценарием | человек | 144 | 1173 | 2338 | 3379 | 6194 | 8469 | 10627 | 12570 | 44894 |
| Индекс инфляции | - | 1,222 | 1,288 | 1,35 | 1,417 | 1,485 | 1,556 | 1,625 | 1,693 | |
| Суммарный предотвращенный ущерб | млн. рублей | 675,0 | 5 216,6 | 9 920,0 | 16 286,6 | 23 081,7 | 30 403,3 | 36 648,6 | 42 528,6 | 164 760,5 |
| По ППРФ от 16.05.2020 № 703 | | | | | | | | | | |
| Норматив величины ущерба, млн. рублей. (п. 9 Приложения № 15) | млн. рублей | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | |
| Снижение числа погибших по сравнению с инерционным сценарием | человек | 699 | 1461 | 6038 | 9571 | 11496 | 13045 | 14712 | 16485 | 73507 |
| Индекс инфляции | - | 1,222 | 1,288 | 1,35 | 1,417 | 1,485 | 1,556 | 1,625 | 1,693 | |
| Суммарный предотвращенный ущерб | млн. рублей | 3 276,5 | 6 497,4 | 25 619,0 | 38 689,3 | 44 342,8 | 48 021,7 | 51 858,6 | 55 774,4 | 274 079,8 |
| Фактически достигнутые значения | | | | | | | | | | |
| Норматив величины ущерба, млн. рублей. (п. 9 Приложения № 15) | млн. рублей | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | |
| Снижение числа погибших по сравнению с инерционным сценарием | человек | 699 | 1461 | 6038 | 9571 | 11496 | 13045 | 14916 | 16707 | 73933 |
| Индекс инфляции | - | 1,222 | 1,288 | 1,35 | 1,417 | 1,485 | 1,556 | 1,625 | 1,693 | |
| Суммарный предотвращенный ущерб | млн. рублей | 3 276,5 | 6 497,4 | 25 619,0 | 38 689,3 | 44 342,8 | 48 021,7 | 52 577,7 | 56 525,5 | 275 550,0 |

Программой в первой редакции устанавливалась общая величина предотвращенного ущерба в размере 164 760,5 млн. рублей.

Программой в последней редакции общая величина предотвращенного ущерба была увеличена до 274 079,8 млн. рублей, то есть на 109 319,3 млн. рублей (66,4%) больше.

Фактически достигнутая величина составляет 275 550,0 млн. рублей, что на 110 789,5 млн. рублей (67,2%) больше установленного в первой редакции и на 1 470,2 млн. рублей (0,5%) больше установленного в последней редакции.

Показатель достигнут и превзойден.

Оценка эффективности затрат средств

Таблица 7.

Оценка фактической эффективности затрат средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников на реализацию мероприятий Программы

| Показатель | Ед. изм. | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | Итого |
|--|-------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|
| По ППРФ от 03.10.2013 № 864 | | | | | | | | | | |
| Суммарный предотвращенный ущерб | млн. рублей | 675,0 | 5 216,6 | 9 920,0 | 16 286,6 | 23 081,7 | 30 403,3 | 36 648,6 | 42 528,6 | 164 760,5 |
| Расходы на реализацию Программы | -" | 3630,26 | 2523,96 | 3456,76 | 3786,71 | 5115,58 | 5115,58 | 5115,58 | 5115,58 | 33 860,0 |
| Индекс инфляции | - | 1,222 | 1,288 | 1,35 | 1,417 | 1,485 | 1,556 | 1,625 | 1,693 | - |
| Расходы с учетом инфляции | млн. рублей | 2970,75 | 1959,6 | 2560,56 | 2672,34 | 3444,84 | 3287,65 | 3148,05 | 3021,61 | 23 065,4 |
| Эффективность | | | | | | | | | | 614,3% |
| По ППРФ от 16.05.2020 № 703 | | | | | | | | | | |
| Суммарный предотвращенный ущерб | млн. рублей | 3 276,5 | 6 497,4 | 25 619,0 | 38 689,3 | 44 342,8 | 48 021,7 | 51 858,6 | 55 774,4 | 274 079,8 |
| Расходы на реализацию Программы | млн. рублей | 3214,9 | 6112,2 | 5251,9 | 4461,4 | 5127,1 | 5208,4 | 6048 | 3368,7 | 38 792,6 |
| Индекс инфляции | - | 1,222 | 1,288 | 1,35 | 1,417 | 1,485 | 1,556 | 1,625 | 1,693 | 1,455 |
| Расходы с учетом инфляции | млн. рублей | 2630,85 | 4745,5 | 3890,3 | 3148,48 | 3452,59 | 3347,3 | 3721,85 | 1989,78 | 26 926,6 |
| Эффективность | | | | | | | | | | 917,9% |
| Фактически достигнутые значения | | | | | | | | | | |
| Суммарный предотвращенный ущерб | млн. рублей | 3276,51 | 6497,36 | 25619 | 38689,3 | 44342,8 | 48021,7 | 52577,7 | 56525,5 | 275 550,0 |
| Расходы на реализацию Программы | млн. рублей | 2477,5 | 5859,3 | 5240,4 | 4262,1 | 4694,8 | 4626,9 | 5852,1 | 5725,1 | 38 738,1 |
| Индекс инфляции | - | 1,222 | 1,288 | 1,35 | 1,417 | 1,485 | 1,556 | 1,625 | 1,693 | 1,455 |
| Расходы с учетом инфляции | млн. рублей | 2027,43 | 4549,14 | 3881,8 | 3007,81 | 3161,46 | 2973,57 | 3601,28 | 3381,64 | 26 584,1 |
| Эффективность | | | | | | | | | | 936,5% |

Как следует из данных таблицы, установленные значения эффективности (по первой редакции установлено значение 614,3%, по последней редакции значение 917,9%, фактическое значение 936,5%) достигнуты и превзойдены, Программа являлась высокоэффективной, как и предусматривалось при ее разработке и выполнении.

Расчет фактически достигнутой социально-экономической эффективности (в млн. руб.)

| Показатель | Ед. изм | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | Итого |
|--|-------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Норматив величины ущерба, млн. рублей. (п. 9 Приложения № 15) | млн. рублей | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 | 5,728 |
| Число лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий (фактическое значение) | человек | 27025 | 26963 | 23114 | 20308 | 19088 | 18214 | 16981 | 15788 | 167481 |
| Число лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий (инерционный сценарий - развитие ситуации в условиях отсутствия программно-целевого метода) | человек | 27724 | 28424 | 29152 | 29879 | 30584 | 31259 | 31897 | 32495 | 241414 |
| Снижение числа погибших по сравнению с инерционным сценарием | человек | 699 | 1461 | 6038 | 9571 | 11496 | 13045 | 14916 | 16707 | 73933 |
| Снижение социально-экономического ущерба | млн. рублей | 4003,9 | 8368,6 | 34585,7 | 54822,7 | 65849,1 | 74721,8 | 85438,8 | 95697,7 | 423488,3 |
| Расходы на реализацию Программы | млн. рублей | 2477,5 | 5859,3 | 5240,4 | 4262,1 | 4694,8 | 4626,9 | 5852,1 | 5725,1 | 38738,1 |
| Индекс инфляции | - | 1,222 | 1,288 | 1,35 | 1,417 | 1,485 | 1,556 | 1,625 | 1,693 | 1,455 |
| Расходы с учетом инфляции | млн. рублей | 2027,4 | 4549,1 | 3881,8 | 3007,8 | 3161,5 | 2973,6 | 3601,3 | 3381,6 | 26584,1 |
| Социально-экономический эффект | млн. рублей | 1976,5 | 3819,5 | 30703,9 | 51814,9 | 62687,6 | 71748,2 | 81837,5 | 92316,1 | 396904,2 |
| Коэффициент дисконтирования | - | 1,11 | 1,11 | 1,11 | 1,11 | 1,11 | 1,11 | 1,11 | 1,11 | 1,11 |
| Приведенный социально-экономический эффект | млн. рублей | 1780,6 | 3441,0 | 27661,2 | 46680,1 | 56475,4 | 64638,0 | 73727,5 | 83167,6 | 357571,4 |

Программой согласно первой редакции устанавливалась величина приведенного совокупного социально-экономического эффекта в размере 210 889,6 млн. рублей.

Программой согласно последней редакции плановая величина приведенного совокупного социально-экономического эффекта была увеличена до 355423,5 млн. рублей, то есть на 144 533,9 млн. рублей (68,5%) больше.

Фактически достигнутая величина составляет 357 571,4 млн. рублей, что на 146 681,8 млн. рублей (69,6%) больше установленного в первой редакции и на 2 147,9 млн. рублей (0,6%) больше установленного согласно последней редакции.

Показатель достигнут и перевыполнен.

Бюджетная эффективность

Таблица 9. Расчет фактически достигнутой бюджетной эффективности (млн. руб.)

| Показатель | Ед. изм. | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | Итого |
|--|-------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|
| Вклад в доходы федерального бюджета на 1 человека | млн. рублей | 1,297 | 1,297 | 1,297 | 1,297 | 1,297 | 1,297 | 1,297 | 1,297 | 1,297 |
| Расчетная доля бюджета в валовом внутреннем продукте в базовом периоде (2010) (По ППРФ от 16.05.2020 № 703) | Процент | 22,6% | 22,6% | 22,6% | 22,6% | 22,6% | 22,6% | 22,6% | 22,6% | 22,6% |
| Число лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий (фактическое значение) | человек | 27025 | 26963 | 23114 | 20308 | 19088 | 18214 | 16981 | 15788 | 167481 |
| Число лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий (инерционный сценарий - развитие ситуации в условиях отсутствия программно-целевого метода) | человек | 27724 | 28424 | 29152 | 29879 | 30584 | 31259 | 31897 | 32495 | 241414 |
| Снижение числа погибших по сравнению с инерционным сценарием | человек | 699 | 1461 | 6038 | 9571 | 11496 | 13045 | 14916 | 16707 | 73933 |
| Снижение социально-экономического ущерба | млн. рублей | 4 003,9 | 8 368,6 | 34 585,7 | 54 822,7 | 65 849,1 | 74 721,8 | 85 438,8 | 95 697,7 | 423 488,3 |
| Вклад в доходы федерального бюджета | млн. рублей | 906,7 | 1 895,2 | 7 832,5 | 12 415,5 | 14 912,6 | 16 922,0 | 19 349,0 | 21 672,3 | 95 905,8 |
| Расходы на реализацию Программы из федерального бюджета | млн. рублей | 265,7 | 2 629,0 | 1 600,1 | 1 399,7 | 1 512,6 | 1 211,3 | 1 253,4 | 1 301,8 | 11 173,6 |
| Индекс инфляции | - | 1,222 | 1,288 | 1,35 | 1,417 | 1,485 | 1,556 | 1,625 | 1,693 | 1,455 |
| Расходы на реализацию Программы из федерального бюджета с учетом инфляции | млн. рублей | 217,4 | 2 041,1 | 1 185,3 | 987,8 | 1 018,6 | 778,5 | 771,3 | 768,9 | 7 679,5 |
| Бюджетный эффект | млн. рублей | 689,3 | -145,9 | 6 647,2 | 11 427,7 | 13 894,0 | 16 143,5 | 18 577,7 | 20 903,4 | 88 136,8 |
| Коэффициент дисконтирования | - | 1,11 | 1,11 | 1,11 | 1,11 | 1,11 | 1,11 | 1,11 | 1,11 | 1,11 |
| Приведенный бюджетный эффект | млн. рублей | 621,0 | -131,5 | 5 988,5 | 10 295,2 | 12 517,1 | 14 543,7 | 16 736,7 | 18 831,8 | 79 402,6 |

Программой в первой редакции устанавливалась величина приведенного совокупного бюджетного эффекта в размере 41 458,2 млн. рублей.

Программой в последней редакции плановая величина приведенного совокупного бюджетного эффекта была увеличена до 78 142,9 млн. рублей, то есть на 36 684,7млн. рублей (88,5%) больше.

Фактически достигнутая величина составляет 79 402,6 млн. рублей, что на 37 944,4 млн. рублей (91,5%) больше установленного первой редакцией и на 1 259,7 млн. рублей (1,6%) больше установленного в последней редакции.

Показатель достигнут и перевыполнен.